**Отчет**

**о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Епифанское Кимовского района**

**за 2020 год и оценка ожидаемых потерь в 2021-2024 годах.**

15.09.2021г

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования Епифанское Кимовского района (далее – поселение) за 2020 год проведена в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Епифанское Кимовского района от 20.11.2019 № 139 «Об утверждении Порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования Епифанское Кимовского района», Порядком оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам в муниципальном образовании Епифанское Кимовского района, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Епифанское Кимовского района от 16.07.2020 № 66.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов поселения использовались:

- отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2020 год по форме 5-МН, предоставленный ИФНС России №9 Тульской области;

- данные Управления Федеральной налоговой службы по Тульской области о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами.

В соответствии с Порядком формирования перечня и оценки налоговых расходов поселения сформирован перечень налоговых расходов поселения, действовавших в 2020 году.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития поселения) и их результативности.

Целью проведения оценки эффективности налоговых льгот являлось выявление неэффективных налоговых льгот. Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Налоговые льготы, подлежащие оценке, были установлены Решением Собрания депутатов муниципального образования Епифанское Кимовского района от 14.06.2016 № 47-155 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории муниципального образования Епифанское Кимовского района».

Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения в 2020 году составило 15 306,7 тыс. рублей, в том числе земельного налога поступило 12 453,7 тыс. рублей или 81,4 %.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Тульской области, объём налоговых расходов бюджета поселения в 2020 году составил 762 тыс. рублей, что на 547 тыс. рублей или на 41,8% ниже, чем в 2019 году. Удельный вес налоговых расходов в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в 2020 году составил 5%. К уровню 2019 года доля налоговых расходов уменьшилась на 3,2%.

Динамика удельного веса налоговых льгот поселения в 2019-2020 годах представлена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика удельного веса налоговых льгот поселения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2019 год | 2020 год | Отклонение 2020 года от 2019 года, тыс. руб. |
| Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения (тыс. руб.) | 15 903,7 | 15 306,7 | -597,0 |
| Объём льгот, предоставленных в соответствии с решениями поселения(тыс. руб.) | 1309 | 762 | -547 |
| Удельный вес льгот в объеме налоговых и неналоговых доходов, % | 8,2 | 5,0 | -3,2 |

Решением Собрания депутатов муниципального образования Епифанское Кимовского района от 14.06.2016 № 47-155 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории муниципального образования Епифанское Кимовского района» (далее – Решение) на 2020 год установлены льготы в виде:

- пониженной ставки земельного налога;

- полного освобождения от уплаты земельного налога.

Информация о структуре налоговых расходов бюджета поселения в 2020 году представлена в таблице 2.

Таблица 2.

Структура налоговых расходов бюджета поселения в 2020 году

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой (ед.) | Сумма налоговых льгот  (тыс. руб.) | % |
| Предоставленные налоговые льготы, установленные решением Собрания депутатов МО Епифанское Кимовского района от 14.06.2016 №47-155 | 100 | 762 | 100,0 |
| в том числе: |  |  |  |
| Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков) | 9 | 492 | 64,6 |
| Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность) | 91 | 270 | 35,4 |

Основной объём налоговых расходов в 2020 году приходится на технические налоговые расходы (64,6%). Доля социальных налоговых расходов составляет 35,4% от общей суммы налоговых льгот.

**Оценка эффективности**

**применения технических налоговых расходов поселения**

К техническим налоговым расходам относятся налоговые льготы по освобождению от уплаты земельного налога, установленные пунктом 3 Решения, следующим категориям налогоплательщиков:

-учреждения культуры, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта;

- детские оздоровительные учреждения;

- аварийно-спасательная служба;

- органы местного самоуправления.

В 2020 году льготой воспользовались:

- учреждения образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, детские оздоровительные учреждения, аварийно-спасательная служба, финансируемые за счет средств местного бюджета – 9 организаций, сумма налоговых льгот составила 492,0 тыс. рублей.

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры, образования, физической культуры и спорта; муниципальных учреждений, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономического развития поселения.

Данные по востребованности налоговой льготы в 2019-2020 годах представлены в таблице 3.

Таблица 3

Востребованность налоговой льготы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2019 год | 2020 год |
| Земельный налог по юридическим лицам | | |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, единиц. | 10 | 9 |
| Общее количество налогоплательщиков, единиц | 45 | 56 |
| Востребованность, % | 22,2 | 16,0 |

В 2020 году налоговой льготой воспользовались 9 организаций, что составляет 16% от общего количества налогоплательщиков. Не смотря на то, что к уровню 2019 года востребованность предоставленных льгот снизилась на 6,2%, за счет увеличения общего количества налогоплательщиков, применение указанного налогового расхода является целесообразным.

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью.

Объем снижения расходов бюджета поселения на финансирование муниципальных учреждений на оплату земельного налога в 2020 году в результате применения налоговой льготы составил 492 тыс. рублей.

Сумма выпадающих доходов поселения в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов муниципальных учреждений на 492 тыс. рублей.

Снижение встречных финансовых потоков в 2019 году равно объему налоговых расходов и составило 492 тыс. рублей.

*Вывод: налоговый расход является востребованным, оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие поселения, способствует устранению встречных финансовых потоков средств бюджета поселения. Действие налогового расхода в 2020 года признано целесообразным и эффективным.*

**Оценка эффективности**

**применения социальных налоговых расходов поселения**

В соответствии с пунктом 3 Решения установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде полного освобождения от уплаты налога 8 категориям налогоплательщиков физических лиц.

В 2020 году льготой воспользовались:

- участники и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий – 41 человек, сумма налоговых льгот составила 87 тыс. рублей;

- физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с Законом Тульской области от 04.12.2008 N 1154-ЗТО "О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области", за земельные участки, предоставленные бесплатно согласно Закону Тульской области от 21.12.2011 N 1708-ЗТО "О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам, имеющим трех и более детей" – 10 человека, сумма налоговых льгот составила 17 тыс. рублей;

- инвалиды I, II и III группы, инвалиды с детства – 40 человек, сумма налоговых льгот составила 166 тыс. рублей.

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствует снижению налоговой нагрузки населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики поселения.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Данные по востребованности налоговой льготы в 2019-2020 годах представлены в таблице 4.

Таблица 4

Востребованность налоговой льготы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2019 год | 2020 год |
| Земельный налог по физическим лицам | | |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, единиц. | 159 | 91 |
| Общее количество налогоплательщиков, единиц | 4012 | 3938 |
| Востребованность, % | 4,0 | 2,3 |

В 2020 налоговой льготой воспользовались 91 человек, что составляет 2,3% от общего количества налогоплательщиков. К уровню 2019 года востребованность предоставленных льгот уменьшилась на 1,7%.

Общая сумма предоставленных льгот за 2020 год составила 270 тыс. рублей.

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики поселения, направленными на снижение налоговой нагрузки населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения в 2020 году получен дополнительный доход в среднем: 270 тыс. рублей : 91 чел. = 2,967 тыс. рублей.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательное влияние на показатели достижения целей социально-экономической политики поселения, их эффективность определяется социальной значимостью.

*Вывод: налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики поселения по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие поселения. Действие налогового расхода в 2020 года признано целесообразным и эффективным.*