**Отчет**

**о результатах оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования Епифанское Кимовского района**

**за 2019 год и оценка ожидаемых потерь в 2020-2023 годах.**

14.11.2020г

Оценка эффективности налоговых расходов муниципального образования Епифанское Кимовского района (далее – поселение) за 2019 год проведена в соответствии с постановлением администрации муниципального образования Епифанское Кимовского района от 20.11.2019 № 139 «Об утверждении Порядка формирования перечня и оценки налоговых расходов муниципального образования Епифанское Кимовского района», Порядком оценки бюджетной и социальной эффективности предоставляемых (планируемых к предоставлению) налоговых льгот по местным налогам в муниципальном образовании Епифанское Кимовского района, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Епифанское Кимовского района от 16.07.2020 № 66.

Для проведения оценки эффективности налоговых расходов поселения использовались:

- отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам за 2019 год по форме 5-МН, предоставленный ИФНС России №9 Тульской области;

- данные Управления Федеральной налоговой службы по Тульской области о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами.

В соответствии с Порядком формирования перечня и оценки налоговых расходов поселения сформирован перечень налоговых расходов поселения, действовавших в 2019 году.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономического развития поселения) и их результативности.

Целью проведения оценки эффективности налоговых льгот являлось выявление неэффективных налоговых льгот. Результаты оценки используются при формировании проекта бюджета поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Налоговые льготы, подлежащие оценке, были установлены Решением Собрания депутатов муниципального образования Епифанское Кимовского района от 14.06.2016 № 47-155 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории муниципального образования Епифанское Кимовского района».

Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения в 2019 году составило 15903,7 тыс. рублей, в том числе земельного налога поступило 12104,3 тыс. рублей или 76,1 %.

По данным Управления Федеральной налоговой службы по Тульской области, объём налоговых расходов бюджета поселения в 2019 году составил 1309 тыс. рублей, что на 198 тыс. рублей или на 17,8% выше, чем в 2018 году. Удельный вес налоговых расходов в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в 2019 году составил 8,2%. К уровню 2018 года доля налоговых расходов увеличилась на 2,4%.

Динамика удельного веса налоговых льгот поселения в 2018-2019 годах представлена в таблице 1.

Таблица 1

Динамика удельного веса налоговых льгот поселения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018 год | 2019 год | Отклонение 2019 года от 2018 года, тыс. руб. |
| Фактическое поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет поселения (тыс. руб.) | 19085,2 | 15903,7 | -3181,5 |
| Объём льгот, предоставленных в соответствии с решениями поселения(тыс. руб.) | 1111 | 1309 | 198 |
| Удельный вес льгот в объеме налоговых и неналоговых доходов, % | 5,8 | 8,2 | 2,4 |

Решением Собрания депутатов муниципального образования Епифанское Кимовского района от 14.06.2016 № 47-155 «Об утверждении Положения о земельном налоге на территории муниципального образования Епифанское Кимовского района» (далее – Решение) на 2019 год установлены льготы в виде:

- пониженной ставки земельного налога;

- полного освобождения от уплаты земельного налога.

Информация о структуре налоговых расходов бюджета поселения в 2019 году представлена в таблице 2.

Таблица 2.

Структура налоговых расходов бюджета поселения в 2019 году

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Количество налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой (ед.) | Сумма налоговых льгот  (тыс. руб.) | % |
| Предоставленные налоговые льготы, установленные решением Собрания депутатов МО Епифанское Кимовского района от 14.06.2016 №47-155 | 169 | 1309 | 100,0 |
| в том числе: |  |  |  |
| Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков) | 10 | 702 | 53,6 |
| Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность) | 159 | 607 | 46,4 |

Основной объём налоговых расходов в 2019 году приходится на технические налоговые расходы (53,6%). Доля социальных налоговых расходов составляет 46,4% от общей суммы налоговых льгот.

**Оценка эффективности**

**применения технических налоговых расходов поселения**

К техническим налоговым расходам относятся налоговые льготы по освобождению от уплаты земельного налога, установленные пунктом 3 Решения, следующим категориям налогоплательщиков:

-учреждения культуры, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта;

- детские оздоровительные учреждения;

- аварийно-спасательная служба;

- органы местного самоуправления.

В 2019 году льготой воспользовались:

- учреждения образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, детские оздоровительные учреждения, аварийно-спасательная служба, финансируемые за счет средств местного бюджета – 8 организаций, сумма налоговых льгот составила 681 тыс. рублей;

- учреждения культуры, органы местного самоуправления, финансируемые из местного бюджета – 2 организации, сумма налоговых льгот составила 21 тыс.рублей.

Целью применения данного налогового расхода является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида налоговых льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование учреждений, осуществляющих деятельность в сфере культуры, образования, физической культуры и спорта; муниципальных учреждений, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономического развития поселения.

Данные по востребованности налоговой льготы в 2018-2019 годах представлены в таблице 3.

Таблица 3

Востребованность налоговой льготы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018 год | 2019 год |
| Земельный налог по юридическим лицам | | |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, единиц. | 9 | 10 |
| Общее количество налогоплательщиков, единиц | 44 | 45 |
| Востребованность, % | 20,5 | 22,2 |

В 2019 налоговой льготой воспользовались 10 организаций, что составляет 22% от общего количества налогоплательщиков. К уровню 2018 года востребованность предоставленных льгот возросла на 1,7%. Данный факт свидетельствует о целесообразности указанного налогового расхода.

Результативность налогового расхода определяется его бюджетной эффективностью.

Объем снижения расходов бюджета поселения на финансирование муниципальных учреждений на оплату земельного налога в 2019 году в результате применения налоговой льготы составил 702 тыс. рублей.

Сумма выпадающих доходов поселения в результате применения данной налоговой льготы по земельному налогу обеспечило снижение доли расходов муниципальных учреждений на 702 тыс. рублей.

Снижение встречных финансовых потоков в 2019 году равно объему налоговых расходов и составило 702 тыс. рублей.

*Вывод: налоговый расход является востребованным, оказывает положительное влияние на социально-экономическое развитие поселения, способствует устранению встречных финансовых потоков средств бюджета поселения. Действие налогового расхода в 2019 года признано целесообразным и эффективным.*

**Оценка эффективности**

**применения социальных налоговых расходов поселения**

В соответствии с пунктом 3 Решения установлены налоговые льготы по земельному налогу в виде полного освобождения от уплаты налога 8 категориям налогоплательщиков физических лиц.

В 2019 году льготой воспользовались:

- участники и инвалиды Великой Отечественной войны, а также ветераны и инвалиды боевых действий – 51 человек, сумма налоговых льгот составила 185 тыс. рублей;

- физические лица, являющиеся членами многодетной семьи, признанной таковой в соответствии с Законом Тульской области от 04.12.2008 N 1154-ЗТО "О мерах социальной поддержки многодетных семей в Тульской области", за земельные участки, предоставленные бесплатно согласно Закону Тульской области от 21.12.2011 N 1708-ЗТО "О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность гражданам, имеющим трех и более детей" – 43 человека, сумма налоговых льгот составила 49 тыс. рублей;

- инвалиды I, II и III группы, инвалиды с детства – 65 человек, сумма налоговых льгот составила 373 тыс. рублей.

Предоставленная налоговая льгота по земельному налогу относится к социальным налоговым расходам.

Целью налогового расхода является социальная поддержка населения.

Применение налогового расхода способствует снижению налоговой нагрузки населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики поселения.

Предоставление данного вида льгот носит заявительный характер.

Данные по востребованности налоговой льготы в 2018-2019 годах представлены в таблице 4.

Таблица 4

Востребованность налоговой льготы

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018 год | 2019 год |
| Земельный налог по физическим лицам | | |
| Численность плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, единиц. | 131 | 159 |
| Общее количество налогоплательщиков, единиц | 3932 | 4012 |
| Востребованность, % | 3,3 | 4,0 |

В 2019 налоговой льготой воспользовались 159 человек, что составляет 4,0% от общего количества налогоплательщиков. К уровню 2018 года востребованность предоставленных льгот увеличилась на 0,7%.

Общая сумма предоставленных льгот за 2019 год составила 607 тыс. рублей.

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики поселения, направленными на снижение налоговой нагрузки населения и рост уровня и качества жизни граждан, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

В результате применения налоговой льготы по земельному налогу одним физическим лицом, относящимся к категории социально незащищенного населения в 2019 году получен дополнительный доход в среднем: 607 тыс. рублей : 159 чел. = 3,818 тыс. рублей.

Налоговые льготы по земельному налогу, предоставленные в виде полного освобождения от уплаты налога отдельным категориям налогоплательщиков, относящимся к социально незащищенным группам населения, не носят экономического характера и не оказывают отрицательное влияние на показатели достижения целей социально-экономической политики поселения, их эффективность определяется социальной значимостью.

*Вывод: налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социальных задач экономической политики поселения по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие поселения. Действие налогового расхода в 2019 года признано целесообразным и эффективным.*

**Оценка объемов налоговых расходов поселения**

**на 2020-2023 годы**

Оценка объемов налоговых расходов поселения на 2020-2023 годы представлена в таблице 5.

Таблица 5

Оценка объемов налоговых расходов поселения на 2020-2023 годы

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Оценка 2020 года | Прогноз | | |
| 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Налоговые и неналоговые доходы поселения | 47226,4 | 49791,7 | 51640,6 | 53580,5 |
| Объем налоговых расходов по земельному налогу | 10926 | 10926 | 10926 | 10926 |
| Удельный вес налоговых расходов (проценты) | 23,1 | 21,9 | 21,2 | 20,4 |